



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД ГУСЬ-ХРУСТАЛЬНЫЙ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.02.2021

№ 105

*Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области и оценки налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области*

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и на основании Устава муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области и оценки налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по финансам, начальника финансового управления.

Глава города



А.Н.Соколов

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Гусь-Хрустальный  
Владимирской области  
от 25.02.2021 № 105



## Порядок

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области и оценки налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области

### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области и оценки налоговых расходов муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» – определение объемов выпадающих доходов городского бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы муниципального образования» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. В целях оценки налоговых расходов финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области :

А) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

Б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, согласно приложению к настоящему Порядку, формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

В) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов;

Г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, подлежащей включению в перечень налоговых расходов муниципального образования.

1.5. В целях оценки налоговых расходов налоговая служба представляет в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.6. Финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области доводит в течение 5 дней до кураторов налоговых расходов информацию, полученную от налоговой службы, о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.7. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» настоящим Порядком.

## **2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования**

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым управлением администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области до 25 марта и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов до 30 апреля.

2.3. Перечень налоговых расходов в соответствии с решениями согласительных совещаний считается сформированным и размещается на сайте финансового управления администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о городском бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

### 3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

3.1. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов формируют перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов согласно приложению к настоящему Порядку, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты оценки для обобщения в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в срок до 25 мая.

3.2. Методика оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются и утверждается кураторами налоговых расходов.

3.3. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

А) финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области до 1 февраля направляет налоговой службе сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных нормативных актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

Б) налоговая служба направляет до 1 апреля в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
- сведения о суммах выпадающих доходов городского бюджета по каждому налоговому расходу муниципального образования;
- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в городской бюджет по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

В) налоговая служба направляет до 15 июля в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленных льготами по земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

3.4. Информация налоговой службы, представленная в рамках настоящего порядка в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области, направляется в 5-ти дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.5. Кураторы налоговых расходов в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и методиками оценки эффективности налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов.

3.6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- А) оценку целесообразности налоговых расходов;
- Б) оценку результативности налоговых расходов.

3.7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.7 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

3.12. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов городского бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов городского бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

А) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств городского бюджета;

Б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

В) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.13. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по земельному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.12 настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.14 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за

период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

$i$  - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m_i$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и администрации;

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году ( $B_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

$g_i$  - номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования в  $i$ -м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 8,5 процента.

3.14. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик

налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для городского бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам и направляет до 20 мая в финансовое управление администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области.

3.15. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение  
к Порядку формирования перечня  
налоговых расходов муниципального  
образования город Гусь-Хрустальный  
Владимирской области и оценки  
налоговых расходов муниципального  
образования город Гусь-Хрустальный  
Владимирской области

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов  
муниципального образования город Гусь-Хрустальный  
Владимирской области**

Предоставляемая информация	Источник данных
<b>1. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования</b>	
1. Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Кураторы налоговых расходов
2. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов
3. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов
4. Даты вступления в силу положений муниципальных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Кураторы налоговых расходов
5. Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Кураторы налоговых расходов
6. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов
7. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов
<b>II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования</b>	
8. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Кураторы налоговых расходов
9. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов

10. Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами	Кураторы налоговых расходов
11. Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Кураторы налоговых расходов
12. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Кураторы налоговых расходов
13. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Кураторы налоговых расходов
III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования	
14. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами за отчетный год и год, предшествующий отчетному году (тыс.руб.)	Налоговая служба
15. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.руб.)	Кураторы налоговых расходов
16. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными правовыми актами	Налоговая служба
17. Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в городской бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами (тыс.руб.)	Налоговая служба
18. Объем налогов, задекларированный для уплаты в городской бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.руб.)	Налоговая служба
19. Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Кураторы налоговых расходов